

◆ 程世勇

发展壮大农村新型集体经济助力乡村振兴

农村集体经济是我国社会主义公有制经济的重要组成部分。“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出,要“深化农村集体产权制度改革,发展新型农村集体经济”。今年的中央一号文件再次明确提出巩固提升农村集体产权制度改革成果,探索新型农村集体经济发展路径。自 2016 年推进集体产权制度改革以来,农村集体经济发展与脱贫攻坚相互促进,不仅巩固了脱贫攻坚成果,而且实现了与乡村振兴的有效衔接,为扎实推进共同富裕打下了良好基础。

农村土地制度改革助力新型集体经济发展

农村土地资源是集体经济的首要资源。农村集体产权制度改革之前,国家就出台了《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》(简称“三块地”改革试点”)。从 2015 年开始,在全国 33 个县市区进行了为期 5 年的“三块地”改革试点。在前期农地承包权“三权分置”的基础上,探索提高农民集体土地征地拆迁补偿标准,扩大集体经营性建设用地入市范围。在“三块地”改革试点经验的基础上,我国对《土地管理法》进行了重新修订,完善了集体经营性建设用地用途物权制度。由此,作为集体经济核心要素的集体经营性建设用地与城市国有建设用地具有同等用益物权。集体经营性建设用地与国有土地同地同权的制度架构基本形成,集体经济土地资产的财富效应日益显现。

宅基地是农村集体建设用地的重要组成部分。随着城市化进程中部分村落自然消亡及乡村建设的推进,相当数量农村宅基地将通过“转权让利”的形式扩充到集体经营性建设用地中来。新修订的《土地管理法》逐步确立了集体经济组织对宅基地使用权配置的双层模式。第一个层面是集体经济在农村建设用地一级市场上的主导模式,即国家允许进城落户的村民依法自愿有偿退出宅基地。第二个层面是在农村建设用地二级市场上,鼓励集体组织可以盘活利用闲置宅基地和闲置住宅。改革开放初期,统分结合的双层经营体制主要集中在农地层面,现在已拓展至集体建设用地层面。集体所有权人通过规划控制,引导存量优化后的农村建设用地就地入市、整合入市、调整入市,促成城乡建设用地双向集约利用。

新型集体经济高质量发展的着力点

农村集体经济须秉持新发展理念,抓住以下重点实现高质量发展:

一是能人领办农村新型集体经济。乡村能人领办集体经济,不仅能聚集资源实现创新,而且还能在金融资本

短缺的农村深度整合乡村社会资本实现资本积聚。2021 年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快推进乡村人才振兴的意见》,指出要把乡村人力资本开发放在首要位置,吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。近年来,农民专业合作社的兴起培育了一批乡村能人,部分城市农民工返乡也成为创业能人。

二是以差异化战略构筑错位竞争优势。在脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接过程中,部分集体经济已不同程度出现产业同构与同质化竞争现象。在农村集体经济商流、物流与城市园区经济相比不具有比较优势的前提下,必须强调差异化发展战略,实现新产品的差异化、新生产方法的差异化、新市场的差异化、新资源的差异化、新产业组织的差异化。差异化发展的重点,其一是突出绿色生态优势,实施基于原产地可追溯和质量标识的产品差异化战略;其二是培育知识产权和品牌优势的差异化;其三是数字化和产业组织模式的差异化。

三是与县域经济协同发展提升区位优势。集体经济与县域经济协同发展能增强集体经济的产业融合度、产业链长度、新兴产业带动度和要素整合度,是打破城乡分割、加速城乡融合的有效路径,诸如“社社联合”、龙头企业+合作社、集体经济向二、三产业融合的县域经济协同发展模式,必须在今后县域经济发展的总量和质量方面都有所体现。

四是实现治理机制创新。在集体经济的市场化进程中,依然要充分挖掘和发挥集体所有制下统分结合治理模式的各自优势。微观治理要强调“分”,这是市场竞争的内在要求;宏观治理要强调“统”,强化农村基层党组织的监管。集体组织作为所有权代理人须保证资产增值,通过集体公积金、公益金等形式实现集体组织的收益分配权。集体经济的治理路径就是责、权、利明晰,集体资产增值与收益分配实现动态平衡。而高效的集体经济治理也有助于集体经济强化外部市场分工,实现多渠道、多类型、多元化发展。

发展新型集体经济,促进城乡共同富裕

我国涵盖 9 亿人的集体经济,核心职能之一就是在

(来源:光明日报)



◆ 臧安民

把群众的事当作自己的事

习近平总书记在 2022 年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话,强调年轻干部要“真正把自己当作群众的一员、把群众的事当作自己的事”。朴实深刻的话语,彰显着马克思主义群众史观,凸显着党的初心使命。每个干部都应当经常扪心自问,自己做到没有?做得怎么样?群众是否认可?

行由心生,心到行随。对群众的深厚感情沁入血脉,才能把群众放在心中最高位置,如影随形、念兹在兹。2021 年 10 月 21 日,习近平总书记在山东东营考察时,俯身摘下一个豆荚、一撮一捻、仔细察看成色,顺手将一颗大豆放进嘴里,细细咀嚼:“豆子长得很好。”动人的一幕,让一旁的农技负责人既惊讶又感到亲切:“这是老农民才有的动作呀。”心里装着群众,念念不忘群众,才能真正做到把群众的事当作自己的事,坚持“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之”。

观念决定态度,态度决定行为。对人民的真实实意,源自正确的世界观、人生观、价值观。马克思主义确立了人民群众是历史发展主体和社会主人的基本观点,进而确立了马克思主义政党尊重人民群众主体地位的诸多立场。把群众的事当作自己的事,就要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题,坚持以人

民为中心的发展思想,坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性、为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性、完成党的各项工作和实现人民利益的一致性,永不脱离群众,与群众有福同享、有难同当,有益同咸、无盐同淡。

对群众的深厚感情,需要日常滋养。有人说,“人生不过是无数习惯的总和”,也是不无道理。养成联系群众的习惯,不能疏远群众,远则不明,不明白群众的所想、所难、所忧、所盼,“坐着小车一转,隔着玻璃看一看”,很难听到群众的声音,很难作出正确的决策。养成理解群众的习惯,不能抱怨群众,怨则生怒,迁怒于群众不明白,迁怒于群众不配合,迁怒于群众找麻烦,干部就会同群众相对立。养成尊重群众的习惯,不能忽视群众,忽视则败,要学会同群众搭话,会和群众一起商量事情,会做群众工作。早在抗日战争时期,习仲勋在讲到司法工作时就提出过一个非常朴实的口号:“把屁股端端地坐在老百姓的这一面。”在广东工作期间,他反复强调:“我们的事情,是人民的事情。我们要把人民的事情办好,就要让人民当家做主,把群众的意见、要求反映出来,集中起来,然后再回到群众中去贯彻执行,离开了这条就没有什么方针政策了。”老一辈革命家为我们树立了光辉的榜样。

习近平总书记指出,“人民群众对我们拥护不拥护、支持不支持、满意不满意,不仅要看我们是怎么说的,更要看我们是怎么做的”。把群众的事当作自己的事,需要付诸实践、久久为功,不能停留在口头表态,止步于思想环节,满足于一时一事。一个干部无论在哪一个层级、哪个岗位,都要密切联系群众,虚心、真心、用心。虚心,则扑下身子、摆正位子、放下架子,听实话、看实事、察实情,向群众学习、拜群众为师,不懂就问、不耻下问;真心,则表里如一、诚心诚意,见到群众不装腔作势,碰到难题不装聋作哑,遇到矛盾不推诿扯皮,遇到危险不退避三舍;用心,则时时放心不下、事事冲锋陷阵,不弄微小、不舍昼夜,一事未成、寝食难安。这样,才能把统筹疫情防控和经济社会发展事情,把群众操心、烦心、揪心的事情,一件一件解决好,一事一事见实效。

(来源:学习时报)

●有感而发

◆ 李包庚

为民造福是最大政绩

习近平总书记在海南考察时强调:“各级领导干部要贯彻党的群众路线,牢记党的根本宗旨,想群众之所想,急群众之所急,把所有精力都用在让老百姓过好日子上。”让人民生活幸福是“国之大者”,也是“国之重者”。在革命、建设、改革各个历史时期,中国共产党始终把人民放在心中最高位置,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出:“共产党人为工人阶级的最近的目的和利益而斗争,但是他们在当前的运动中同时代表运动的未来。”中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,党的根本宗旨是全心全意为人民服务。党除了最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。不谋私利才能谋根本、谋大利,才能胸怀全局、着眼长远,有效防范各种利益集团的干扰,冲破利益固化的藩篱,始终坚持以人民为中心,为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。

习近平总书记指出:“我们党的百年奋斗史就是为人民谋幸福的历史。”我们党干革命、搞建设、抓改革,都是为人民谋利益,为了让人民过上好日子。1946 年 3 月,美国总统特使马歇尔访问延安,他的随行记者这样描述延安:“在延安听到的最多的一个词,就是‘人民’……中国人民如何,世界人民如何。‘到人民中去’‘向人民学习’,这些都是口号,但又包含着比口号更深的含义,代表着一种极深的感情,一种最终的信念。”在中国,党领导人民建立的国家称为“中华人民共和国”,各级政府称为“人民政府”,党缔造的军队称为“人民解放军”,党的干部称为“人民公仆”,党中央的机关报称为“人民日报”,中央银行称为“人民银行”,等等。从“为人民服务”,到“把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定方针政策和作出决断的出发点和归宿”“代表最广大人民的根本利益”“实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益”,再到“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,党全心全意为人民服务的根本宗旨一以贯之、坚定不移。

习近平总书记指出:“党的一切工作都是为老百姓利益着想,让老百姓幸福就是党的事业。”党的十八大以来,我们党坚持以人民为中心的发展思想,聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。从全面建成小康社会一个都不能少,到抗击新冠肺炎疫情救治病患不惜一切代价;从打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略,到推进以人为核心的新型城镇化,我们党以人民忧乐为忧乐,以人民甘苦为甘苦,努力让人民享有更多实实在在的发展成果。正是因为始终坚持人民立场、坚守马克思主义政党以人民为中心的政治品格,我们党赢得了人民的衷心拥护和大力支持,充分调动了人民的积极性主动性创造性,带领人民创造更加美好的生活。

为民造福是最大政绩。党员干部手中的权力、所处的岗位,是党和人民赋予的,是为党和人民做事用的,只能用来为民谋利。新时代新征程上,党员干部要树立和践行正确政绩观,把所有精力都用在让老百姓过好日子上,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困,当好人民群众的知心人、贴心人、领路人,用心用情用力解决好群众急难愁盼问题,让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

(来源:人民日报)

●思想纵横

效管理,促进全生命周期的规范高效运营,做到“花钱必问效、无效要问责、低效多压减、有效多安排”。

多轮驱动。在加大财政投入的基础上,应充分发挥财政资金撬动作用,形成财政资金、金融资本、社会资本多方投入的格局,扩大基础设施建设投资规模。把基础设施补短板扎实,对于促进产业和消费“双升级”具有重要作用。其中,政府和社会资本合作项目,即政府负责抓战略、抓规划、抓风险底线,社会资本则发挥技术、融资、管理运营优势,实现“1+1>2”的效果。政府和社会资本合作项目模式一头连着政府资源,一头牵着社会资本,项目建成后,不仅能改善民生,促进消费升级,也能通过完善基础设施,为产业升级“建平台”“搭梯子”。

注重效益。积极扩大有效投资不是盲目铺摊子、上项目,更不是通过实施大规模的基建投资计划搞“大水漫灌”式的强刺激,而是聚焦经济社会发展的关键领域和薄弱环节,精准有序实施一批既利当前、又利长远的投资项目,实现经济效益、社会效益、生态效益、安全效益相统一。基础设施建设既要算经济账,又要算综合账,不断提高基础设施的全生命周期综合效益。基建投资所需资金巨大,这就需要在基础设施建设投资上做到精打细算,让每一笔资金都用在刀刃上。同时基础设施建设背后涉及经济安全、生态治理、民生保障等诸多考量。从短期看,基础设施建设作为稳增长的重要抓手,将通过促就业、扩内需等有力举措稳住经济基本盘。从长期看,基础设施建设在坚持适度超前的基础上,更加重视对经济结构的长期调整要求,充分发挥其引领产业发展的作用。

(来源:学习时报)

●思考与分析



◆ 杨川

加快构建现代化基础设施体系

习近平总书记在中央财经委员会第十一次会议上,就全面加强基础设施现代化建设工作时强调,“基础设施是经济社会发展的重要支撑,要统筹发展和安全,优化基础设施布局、结构、功能和发展模式,构建现代化基础设施体系,为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。”现代化基础设施是促进高质量发展、构建新发展格局的重要支撑。全面加强基础设施建设涵盖更广,涉及网络型基础设施、国家综合立体交通网主骨架、产业升级基础设施、城市和农业农村基础设施以及国家安全基础设施等诸多方面。为此,会议提出要坚持“立足长远,适度超前,科学规划,多轮驱动,注重效益”来统筹当前与长远,统筹发展和安全,全面加强基础设施建设,构建现代化基础设施体系。

立足长远。基础设施作为经济社会健康发展的基石,其设施网络、设施质量、服务能力都直接关系国民经济体系整体效能。因此,只有坚持立足长远,下好先手棋,打好主动仗,用发展的办法解决前进中的问题,用长远的眼光来把握未来的趋势和需求,用系统的思维来谋划事关全局性和战略性的重大问题,才能赢得未来,领跑未来,为未来发展赢得空间,为国家中长期发展打下坚实基础。一是推动一批显示度高、带动性强、影响力大的国家重大科技基础设施项目尽快落地建设。突出产业需求引领,强化建设产业创新中心、工程研究中心、制造业创新中心、技术创新中心等创新平台,加大产业共性技术供给,大力发展工业软件,推动解决“卡脖子”问题,支撑和引领产业创新发展。二是统筹推动 5G 网络、人工智能、大数据等新型基础设施布局,谋划一批带动作用突

出的重大基础设施和应用示范工程。协同推进数字产业化和产业数字化,打造数字经济新优势。

适度超前。通过发挥基础设施建设的动力引领和杠杆效应,不仅有利于持续激发并释放对基础设施的投资热情和投资潜力,有效扩大内需,也有利于提升我国产业链、供应链的韧性、稳定性和安全性,为相关产业和企业发展带来机遇,为稳增长注入强劲动能。在若干重要领域超前部署一批基础设施,有利于更好地促进产业技术进步、破解经济社会发展中的瓶颈性难题,对加快培育战略性新兴产业、实现经济发展方式转变、支撑经济社会发展具有重要意义。如做好中长期铁路网、国家公路网和全国港口与航道布局规划修编,强化国家公路、港口和高等级航道网络功能;提升枢纽机场综合保障能力和服务水平,加快培育支线航空市场,提高国际航空货运能力;加快“支点城市+骨干走廊”现代流通网络建设,稳步推进国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地建设;加快物流业制造业融合创新发展,积极推动多式联运、智慧物流等新业态新模式发展;等等。

科学规划。推动基础设施建设有序进行,离不开科学合理的规划。面对新形势新任务,必须立足全生命周期,统筹各类基础设施布局,实现互联互通、共建共享、协调联动。这需要通过制定科学、合理、系统的发展规划,确保基础设施建设同产业布局、区域发展相匹配,形成良好的循环和高度的关联。在谋划基础设施建设时,既要避免重复建设、结构失衡,又要补齐短板、提升发展质量效益,聚焦关键领域和薄弱环节,着重提高供给质量和效率,更好地发挥基础设施的协同效应。从项目规划到推进,全面实施预算绩