

数据要素推进农业农村现代化

李静

数据是数字经济发展的关键生产要素,也是推进农业农村现代化的新生产动能。习近平总书记指出,要把握数字化、网络化、智能化方向,推动农业等产业数字化。2018年—2024年,中央一号文件连续7年对发展数字农业、数字乡村作出部署。其间,中共中央、国务院出台《数字乡村发展战略纲要》,农业农村部、中央网信办联合制定《数字农业农村发展规划(2019—2025年)》。2024年,国家数据局等17部委联合印发《“数据要素×”三年行动计划(2024—2026年)》,指出要在现代农业等多个行业领域全面启动实施“数据要素×”三年行动。在数字中国发展战略和一系列政策支持下,我国数字农业、数字乡村建设取得积极进展。根据《中国数字乡村发展报告(2022年)》,2021年全国数字乡村发展水平达39.1%,农业生产信息化率为25.4%,全国六类涉农政务服务事项综合在线办事率达68.2%,数据驱动的乡村治理水平不断提高。截至2022年6月,农村互联网普及率达58.8%,与“十三五”初期相比,城乡互联网普及率差距缩小近15个百分点。2022年利用信息化手段开展服务的村级综合服务站点共48.3万个,行政村覆盖率达86.0%;全国农村网络零售额达2.17万亿元,比上年增长3.6%。

数据要素推进农业农村现代化的重要意义

数据要素之所以能够推动农业农村现代化,在于其具有利用低成本、高效率、规模报酬递增的特性,可以通过信息化重塑农业生产力和生产关系,优化资源配置,最终提升全要素生产率和经济社会运行效率。借助数据要素催生的智慧农业、智慧乡村、智慧民生等新产业和新业态的发展,提升了人民群众的幸福感和获得感,主要体现在:

数据要素赋能现代农业发展,有利于实现农业现代化。从建设农业现代化生产体系来看,数据要素与农业物联网相结合,有助于进一步优化资源投入,实现精细化管理、自动化控制、智能化品质分类等,从而提高农产品和服务的市场适应性,促进农业生产绿色化、智能化,降低生产成本,提高生产效率与产品质量。从建设农业现代化经营体系来看,农业数字化的发展可以有效连接供需,减少信息不对称,通过电商平台直接销售,提升小农户对市场的反应速度,增加农民收入。通过数字培训可以提高农村经营者的能力,构建高效有序的交易市场,促进小农户与现代农业的衔接。从建设农业现代化产业体系来看,数据要素可以驱动农业与其他产业的进一步融合,促进全产业链升级,实现从田间到餐桌的全流程可视化,提高供应链透明度,满足消费个性化需求,增强竞争力和消费者满意度,推动产业结构升级。

数据要素提升乡村治理水平,有利于实现乡村治理现代化。乡村治理是乡村建设的重要内容,是乡村振兴中乡风文明的重要内容。数字化乡村治理不仅能够降低治理成本,还能够提升政务、村务等管理服务的协同,提高乡村治理效率。例如,以电子政务、建设智慧乡村等为抓手,推进乡镇政府管理和社区治理模式创新,可以通过网络征集村民意见建议,提高乡村建设的参与感与责任感,不仅有利于基层治理的政策执行,也有利于提高村民与村委会、村经济组织的互动效率。数字化乡村治理还能以数据集中和共享为途径,形成覆盖全乡村、统筹利用、统一接入的数据共享大平台,构建全村信息资源共享体系,实现跨地域、跨系统、跨部门、跨业

务的协同管理和服务,实现决策科学化、治理精准化、公共服务高效化。

数据要素促进农民生活水平提升,促进农民现代化。数据赋能农民生活,是坚持以人民为中心的发展思想的具体体现,有利于实现人的全面发展,实现人的现代化。数据赋能农民生活主要涵盖医疗、教育、就业、养老等方面,在缩小城乡公共服务、提升农村人力资源水平、提高农民生活质量方面都有着巨大影响。数据要素可以畅通城乡要素流动,互联网在乡村的普及提升了农民获取信息的便捷性和可及性,促进了城市资源到乡村的流动,进而促进城乡融合发展。例如,可以通过网课、在线问诊等方式,让城市的教育资源、医疗资源普惠乡村。同时,农民还可以通过互联网获取就业信息,获得更多就业机会。可以通过构建“互联网+智慧养老”的模式,发扬孝亲敬老、互帮互助的优良传统,用“智慧养老”作支撑,积极破解农村老人养老难等问题。农民还可通过互联网社交平台分享乡村生活,传播乡村文化,促进乡村文化振兴。

数据要素推进农业农村现代化的发展方向

随着农村互联网普及率不断提高、数据资源不断积累以及数字化应用场景不断加深,人民日益增长的美好生活需要还将催生更大规模、更加多元的内需市场,农业农村数字经济发展拥有无限的潜力与广阔的发展空间。但是,当前数据要素在推进农业农村数字经济发展方面还存在数据产权制度不健全、数据库建设和监

管体系不完善、数据要素流动不畅、专业人才短缺等问题。面向未来,需要从制度和人才等方面加快改革创新,释放数据要素价值,进一步发挥数据要素促进农业农村现代化发展的动能作用。

完善与数据要素发展相关的配套制度体系建设。建立明确的数据产权、流通交易、收益分配及治理制度,确保数据资源合法有序流通。制定数据交易规范,保障交易公正性与透明度;建立公平的收益分配机制,鼓励数据开放共享;确立明确的数据治理规范,防止数据泄露和滥用,确保数据安全和隐私保护。

完善农业农村基础数据库和监管体系,构建覆盖自然资源、种质资源、集体资产、宅基地及农户经营主体的大数据体系。重点发展大数据中心和平台,整合政务信息系统,通过技术手段和政策引导,推动数据资源的标准化、集成化,提高数据共享和利用效率,为精准农业政策制定和乡村振兴战略实施提供坚实基础。加大资金投入和科技创新,推动农业农村数字化转型。加大财政与投资支持,重点发展农业农村领域的数据库建设与数据技术创新,以优化数据收集、传输与分析的整体架构。注重天空地一体化数据观测网络及数字化农业服务平台的构建,快速推进农业大数据体系建设,同时加强数字农业科技创新团队的培育。投资数据相关技术能力的培训,提升农业专业人员在数据技术应用方面的专业素养,确保数据资源在推动农业及农村经济高质量发展中的关键作用得到充分发挥。

(来源:光明日报)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

系统推进科技创新塑造发展新动能

赵峥

和扩散,催生了大量新产品、新服务、新模式和新业态,形成了众多效益好、带动强、消耗低的新兴细分产业领域。同时,不断创新和迭代的科技成果也在重塑传统产业结构和形态,通过促进生产力要素优化组合,为传统产业转型升级提供更多空间和强大支撑。在推动经济发展方式从要素驱动向创新驱动转变的过程中,无论是新动能还是旧动能,本身并无“高端”和“低端”之分,关键在于自身与科技创新的契合性和黏合度如何,以及能否实现全要素生产率大幅提升。

依靠科技创新塑造发展新动能,需要平衡增量提升和存量优化的关系,以增量培育为重要着力点,紧密结合原始创新成果、颠覆性技术和前沿技术,加快发展新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。同时,也要依托我国工业体系完备、产业配套齐全、产品种类多和市场规模大的制造业系统性优势,从存量提升上入手,通过数字化、智能化、绿色化升级,改造提升传统产业、优化产业结构、提升产业能级。

供给侧驱动与需求侧拉动共同发力

从资源禀赋和动力机制看,通过科技创新塑造发展新动能存在供给驱动型和需求拉动型两种主要模式。前者更多侧重于从基础研究到应用开发再到产业化和市场化,是以技术生命周期演进为导向的线性过程。这种模式更多强调基础研究、工程技术和研发活动的关键性,即重大科学发现、重大理论突破以及重要技术方法的创新,对产业塑造核心竞争优势起到驱动引领作用。后者则强调,科技创新活动发展的方向与速度主要取决于市场潜力和市场需求,更加侧重于市场需求和社会需求对科技创新及成

果产业化的实质性影响。这两种模式在实践中并无优劣之分,往往需要结合实际、形成合力,才能更有效地促进科技创新成果转化为现实生产力。

依靠科技创新塑造发展新动能,首先要从供给侧入手,着重关注原始创新的短板环节,提升重要领域基础创新能力、加强关键核心技术攻关、布局开拓新领域新赛道的引领性技术。同时,需求侧的拉动同样重要。恩格斯曾说过,“社会一旦有技术需要,则这种需要就会比十所大学更能把科学推向前进”。我国地域广阔,区域间的资源禀赋和发展阶段存在较大差异,这为科技成果转化提供了丰富而多元化的应用场景,并形成更多的物质激励和更广阔的试验场域,促进科技产品更新换代和研发活动升级。要鼓励和支持不同地区,特别是高水平科研院所、重大科研装置等创新资源相对匮乏的地区,在夯实创新基础的同时,注重挖掘自身比较优势,将消费市场、产业发展与科技研发结合起来,以“用”带“研”,以“需”拉“供”,培育发展新动能。

更好结合有效市场和有为政府

正确处理政府与市场关系,是科学布局科技创新、促进产业创新的重要内容。为有效增强自身科技实力,各国普遍会加强政策引导,弥补市场失灵,对基础研究和公共科研活动提供多元支持,推动原创性、颠覆性科技创新成果不断出现。经营主体基于追求利润回报而开展市场竞争是加速科技创新和产业发展的微观基础。跨国公司、行业领军企业为提高创新效率自发开展有组织的科研工作、设立实验室或联合研究平台,就是具体体现。当前我国正在加快完善新型举国体制,发挥政府的战略导向作用,充分释放市场活力,为推进高水平科技自立自强提供强劲动能。

依靠科技创新塑造发展新动能,要推动有效市场和有为政府更好结合。一方面,在顶层设计、战略规划、政策供给等方面积极作为,让政府在推进关键核心技术攻关和科技成果转化方面更好发挥组织协调作用。另一方面,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,优化科技资源配置,提高资源利用效率,促进各类创新主体紧密合作、创新要素有序流动、创新生态持续优化,激发各类经营主体持续投入研发和促进技术成果产业化的积极性。

重点突破和全面发力并举

以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势,是应对世界百年未有之大变局、推动高质量发展和推进中国式现代化的迫切要求。科技创新是一个动态、连续的过程。既需要短期内对一些关键技术和产业领域集中攻关、重点突破,也需要立足长远,循序推进,从集聚创新要素资源、营造良好创新环境等方面入手,凝聚合力、久久为功。其中,促进科技人才、基础设施、资金等各类创新要素的充分流动和优化配置是推动科学研究和成果转化产业化的基础。此外,要使创新资源转化为产业绩效,还有赖于良好的创新环境支持。特别是对周期长、风险大、难度高的战略性科技项目和产业领域来说,良好的创新环境不仅会增强创新资源的转化效能,而且会增强创新主体的定力,为持续释放新动能厚植土壤。

以科技创新塑造发展新动能,要增强紧迫感,把握住技术和产业发展的历史机遇,抓紧破难题、出成果、作示范,还要保持战略定力,重视涵养有助于科技创新和产业发展的生态,进一步优化科技创新和产业发展的体制机制,持续激发各类创新主体的活力和潜力。

(来源:经济日报)



依靠科技创新塑造发展新动能,以高质量发展全面推进中国式现代化,需要紧密结合国家战略部署,坚持系统观念,统筹把握科技创新与产业发展规律,平衡好增量与存量、供给与需求、政府与市场、短期与长期之间的关系,以科技创新发展新质生产力,为加快建设科技强国和制造强国提供有力支撑。

习近平总书记强调:“以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势,是大势所趋,也是高质量发展的迫切要求,必须依靠创新特别是科技创新实现动力变革和动能转换。”这一重要论断为新时代促进科技创新、推动经济高质量发展提供了科学指引。新征程上,依靠科技创新塑造发展新动能,以高质量发展全面推进中国式现代化,需要紧密结合国家战略部署,坚持系统观念,统筹把握科技创新与产业发展、平衡好增量与存量、供给与需求、政府与市场、短期与长期之间的关系,以科技创新发展新质生产力,为加快建设科技强国和制造强国提供有力支撑。

平衡增量提升存量优化关系

对大规模经济体而言,以科技创新塑造发展新动能需要充分培育提升增量、改造优化存量,通过二者互动互补更好提升综合竞争力。当前,新一轮科技革命和产业变革加速演进,呈现出科技成果产业化转化速度快、科技产业交叉渗透深度融合的特征,为经济高质量发展提供了更多机遇和可能。科技成果的不断涌现、成熟

在学习中提升,在巡察历练中成长

俞小兵

近日,笔者现场聆听了一堂省委巡视办相关人员的培训授课,内容生动,直抵人心,启迪心智、催人奋进。同时,笔者深刻认识到,作为一名巡察干部,要以巡视为“课堂”,接受思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练,在学习中提升,在历练中成长。

要有耐心查找问题的态度。市委巡察是政治巡察,任务艰巨,使命光荣。此次巡察,端正态度很重要。只有把巡察任务放在心中,培养查找问题的耐心,才能增强政治思维的敏锐性。因此,每一名参与巡察任务的干部必须提高政治站位,努力提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力,养成从政治上观察思考问题的习惯,追根溯源把问题的性质和特点弄清楚,透过现象看到本质。

要有敏锐发现问题的能力。发现问题是巡察工作的首要任务,能否发现问题,是对巡察人员能力的直接检验。巡察工作虽然有分工,但不是一个人在战斗,巡察干部之间要形成凝

聚力、战斗力,有事一起做,碰到困难一起想办法、一起解决。因此,每一名参与巡察任务的干部要尽快进入角色,投入战斗岗位,边干边学,在工作中自觉积累巡察知识、提升巡察经验,并且始终保持清醒头脑和高度警惕,尽心、尽力、尽责,加强发现问题的辨别力、感知力、攻坚力。

要有深入跟踪问题的担当。担当,是一个人做事成功与否的重要元素,一个没有担当作为的人,是干不好任何事情的。巡察工作离不开担当作为,要高标准地完成巡察任务,就需要巡察干部在参与巡察中具备勇往直前、挑战自我的责任担当。有了这份责任担当,巡察干部才会主动地想事、做事,才会有一种穷追不舍的劲头、拼劲,从而达到练胆魄、壮筋骨、长才干的成果。

要有如实报告问题的忠诚。忠诚,是巡察纪律要求,是巡察干部必备的素质。每一位参与巡察任务的干部都要讲忠诚、讲纪律。在巡

察过程中,会遇到各种各样的情况,巡察干部要始终坚定政治立场,守好纪律底线,厚植清廉根基,不为人情所困,不为钱财所迷,实事求是向组织报告情况,不私自处理问题,更不能把问题线索当作获取好处的“筹码”,要倍加珍惜组织给予的干事平台,心无旁骛干好本职工作,做到一尘不染、一身正气。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。接新一轮巡察任务的“接力棒”,我们巡察干部要紧跟巡视步伐,认真做好接力巡察工作,始终保持一份干净和纯粹,全力完成市委巡察组交办的各项任务。

(作者系九届市委第七轮巡察第二巡察组成员)



论苑 刊头摄影 小台

以全面深化改革促进新质生产力发展

易江鸥

习近平总书记强调,发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。加快形成新质生产力,既是发展命题,也是改革命题。当前,面对新一轮科技革命和产业变革,我国在经济体制、科技体制等领域仍存在一些短板,难以适应新质生产力发展的要求。比如,新兴产业市场准入不到位、相关政策落实不落地,科技管理机制不健全、科技评价标准不够科学等。必须通过全面深化改革,加快构建与新质生产力发展相适应的新型生产关系,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动、高效配置,为发展新质生产力提供源源不断的新动能。

要持续深化经济体制改革。发展新质生产力的落脚点是提高以全要素生产率为核心的经济效率。构建高水平社会主义市场经济体制,要深化要素市场化改革,建设高标准市场体系,加快建设全国统一大市场,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,推动有效市场和有为政府更好结合,更好激发市场活力。我市要根据资源禀赋、产业基础、科研条件等因素,精准推动新产业、新模式、新动能发展,坚持用新技术改造提升传统产业,促进新一代信息技术与铜产业深度融合,大力发展高端汽配、光学眼镜、电子元器件等精密制造业,积极推进产业高端化、智能化、绿色化。持续优化提升营商环境,围绕深化审批制度改革、政务服务标准化、加强法治政府建设、支持民营经济发展等方面持续发力,为加快推动高质量发展提供强力支撑。深化开发区管理制度改革,按照“小管委、大平台”原则,探索片区开发模式,逐步实现平台市场化运作,全面激发平台对地方经济发展的牵引作用。

要持续深化科技体制改革。科技创新是发展新质生产力的核心要素。我市深化科技体制改革,激发科技创新活力的重点是建立健全科技体制创新和产业创新融合发展的制度机制,积极与省内外高校、科研院所开展产学研用对接,健全科技成果转化运用机制,促进科技成果转化带动我市优势产业实现规模化发展,有效破解高校院所成果“转化难”和中小企业技术“获取难”等问题。强化企业科技创新主体地位,完善在发达地区设立飞地科技园、孵化器,共建“总部+基地”“研发+生产”模式,支持龙头企业、高校、科研院所、行业协会等在我市建设运营专业科技创新平台,提升创新服务能力,培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业,不断推动产业转型升级、提质增效。

要持续深化人才发展体制改革。新质生产力是人才引领驱动的生产力。我市要进一步深化重点领域人才发展体制机制改革,畅通教育、科技、人才“三位一体”良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制,培育匹配新质生产力发展急需的战略人才力量。一方面,要完善高层次人才引育留用机制,探索建立更具吸引力的人才政策和多维度的识才机制、多形式的引才模式、多类别的用才制度,让更多优秀人才“为我所用”;另一方面,要深化产业工人队伍建设改革和职业技能教育,提升产业工人技术技能和创新能力,大力培育符合高新技术产业发展的产业工人和技能人才,为发展新质生产力提供人才支撑。

要持续深化行政体制改革。新质生产力的国家间竞争表面上是新技术和新产业的竞争,本质上是制度竞争。社会主义集中力量办大事的制度优势,为发展新质生产力提供了强大政治保证。加快推进政府职能转变,充分发挥政府在形成新质生产力中的主导作用,通过正确处理政府和市场的关系、生产力和生产关系的关系、新兴产业和传统产业的关系,不断塑造发展的新动能和新优势。认真落实党和国家机构改革任务,构建系统完备、科学规范、运行高效的党政职能体系,形成与发展新质生产力相适应的行政管理体制。加快数字政府建设,全面推进数据共享开发应用,全力打造数字化、智能化现代数字政府,全面提升政府治理能力和政务服务水平。

(作者单位:鹰潭市委政研室)

